



АССОЦИАЦИЯ
МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗЧИКОВ
ASSOCIATION OF INTERNATIONAL ROAD CARRIERS

109147, Москва, ул. Марксистская, 34, стр. 9, тел. (495) 622-00-00, факс (495) 622-00-03
e-mail: asmap@asmap.ru, www.asmap.ru

АСМАП – 7/2-1-684
«04» марта 2013 г.

Статс-секретарю – заместителю
Министра транспорта
Российской Федерации

С.А. Аристову

О заключении по результатам независимой
антикоррупционной экспертизы

Уважаемый Сергей Алексеевич!

Направляем Вам заключение АСМАП по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах» (заключение прилагается).

Кроме того, по указанному проекту приказа имеются замечания правового характера.

1. Согласно пункту 3 проекта Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, который предполагается утвердить проектом рассматриваемого акта (далее – проект Порядка), Порядок предназначен для применения федеральным бюджетным учреждением «Агентство автомобильного транспорта» (далее – ФБУ «Росавтотранс») при проведении работ, связанных с выдачей свидетельств о допуске сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах (далее – свидетельство). Пунктами 5, 7-10, 14 проекта Порядка предусматривается участие ФБУ «Росавтотранс» в осуществлении процедуры допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, а именно: в *регистрации*,

рассмотрении заявления о допуске к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, а также *в принятии решения о выдаче или об отказе в выдаче и в оформлении свидетельства.*

Согласно пункту 5.11⁴.3 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 (далее – Положение о Минтрансе России), **Минтранс России** в рамках выполнения функций **компетентного органа** по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в Европейском соглашении, касающемся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (далее – Соглашение ЕСТР), **выдает свидетельства** о допуске сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах.

Несмотря на то, что согласно пункту 4 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, Министерство транспорта Российской Федерации может осуществлять свою деятельность непосредственно или через подведомственные организации, согласно части 1 статьи 9 Главы II Приложения к Соглашению ЕСТР контрольное устройство может быть установлено или подвергнуто ремонту только теми механиками или мастерскими, которые для этой цели утверждаются **компетентными органами Договаривающихся сторон.**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2008 г. № 46-р **Минтранс России** определен **компетентным органом** по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в Европейском соглашении, касающемся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), подписанном в г. Женеве 1 июля 1970 г.

Также необходимо отметить следующее. В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон), Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных

полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - **деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий**, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона устанавливается компетенция Правительства Российской Федерации на утверждение перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными в отношении услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг.

Во исполнение части 1 статьи 9 Федерального закона Правительство Российской Федерации постановлением от 6 мая 2011 г. № 352 утвердило перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг (далее – Перечень).

Однако в указанном Перечне услуга, оказываемая ФБУ «Росавтотранс» в целях предоставления Минтрансом России государственной услуги по выдаче свидетельств о допуске сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, не предусмотрена.

Таким образом, привлечение ФБУ «Росавтотранс» к оказанию государственных услуг Министерства транспорта Российской Федерации по выдаче свидетельств о допуске сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, является неправомерным.

2. Минтрансу России согласно пункту 5.2.53⁴⁹.2 Положения о Минтрансе России поручено утвердить Порядок допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах. В связи с этим полагаем, что пункт 12 проекта Порядка в части установления срока действия свидетельства (один год), выходит за пределы предмета правового регулирования документа. Кроме того, определение срока действия свидетельства положениями ЕСТР не предусмотрено.

3. Проектом Порядка недостаточно четко определена сфера применения документа. Проект Порядка разработан Минтрансом России в рамках реализации Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств,

производящих международные автомобильные перевозки (пункт 5.2.53⁴⁹ Положения о Минтрансе России), следовательно, его нормы должны быть нацелены на допуск сервисных центров (мастерских) к обслуживанию контрольных устройств, целевое назначение и требования к которым определены в Соглашении ЕСТР и имеющих международный сертификат одобрения типа.

Отсутствие в проекте Порядка четкого указания на сферу применения документа приведет к неоднозначности применения его норм на практике, в частности к возможному распространению норм Порядка при допуске сервисных центров (мастерских) на контрольные устройства, которые сертифицированы для внутреннего пользования.

Также необходимо учесть, что разные типы контрольных устройств, даже среди перечня допущенных к эксплуатации на международных перевозках (имеющих одобрение типа в соответствии с требованиями ЕСТР), например, электромеханические и цифровые имеют различные методики, требуют применения различной аппаратуры и различной подготовки персонала сервисного центра для осуществления регламентных процедур проверки. В этой связи при проведении процедуры допуска уже в заявлении должен быть четко определен заявителем перечень контрольных устройств, к работе с которыми будет допущен сервисный центр, и в ходе проведения процедуры допуска этот перечень должен быть подтвержден. Данная информация должна найти свое отражение в Порядке допуска сервисного центра и должна быть зафиксирована как в свидетельстве, так и в реестре допущенных сервисных центров (мастерских). В противном случае информация в реестре допущенных центров будет не полной и не будет отражать истинные возможности (функционал) сервисных центров, что приведет к дополнительным сложностям для потребителей их услуг (автотранспортных предприятий).

4. В целях реализации норм Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, по изданию Минтрансом России ряда нормативных правовых актов в рамках реализации Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки, при утверждении Министерством Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, остаются не урегулированными законодательством Российской Федерации положения по осуществлению контроля за деятельностью сервисных центров (мастерских), по определению процедур по проведению плановых и внеплановых проверок сервисных центров (мастерских) и по описанию процедуры отмены допуска сервисных центров (мастерских).

Приложение: на 3 л.

С. А. Курушин

Генеральный директор



А.Н. Курушин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков, аккредитованной в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов распоряжением Минюста России от 27 января 2010 г. № 306-р, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»*, пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах».

В представленном проекте приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах» выявлены коррупциогенные факторы.

1. В проекте Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, который предполагается утвердить рассматриваемым проектом приказа Минтранса России (далее – проект Порядка), не отражены сроки регистрации, рассмотрения заявления о допуске к деятельности, сроки принятия решения о выдаче или отказе в выдаче и сроки оформления свидетельства.

В соответствии с подпунктами «а» и «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (далее – Методика), широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, а также отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка являются коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы

* Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1084.

усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

2. Проект Порядка не содержит информации о платности (бесплатности) процедуры допуска мастерских (сервисных центров) к работе по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, что не позволяет оценить издержки субъектов предпринимательской деятельности на получение соответствующего допуска.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики, широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

3. Пунктом 14 проекта Порядка устанавливаются случаи принятия ФБУ «Росавтотранс» решения о приостановлении действия (на срок 60 календарных дней) или отзыве свидетельства.

Однако в указанном пункте не отражено, на основании каких критериев и в каком порядке будут приниматься такие решения.

Из содержания абзаца второго пункта 14 не представляется возможным установить, в каких случаях сервисный центр должен подавать заявления о приостановлении или отзыве своего свидетельства и что должно содержать заявление. Из абзаца третьего остается неясным, от кого и кому должны поступать жалобы и что за обследование проводит ФБУ «Росавтотранс». В абзацах четвертом и пятом остается нераскрытым, что за недостоверные документы и информация могут быть предоставлены, кем они должны были быть предоставлены и в рамках какой процедуры, поскольку у сервисного центра уже имеется полученный допуск.

Также необходимо отметить, что вопросы приостановления и отзыва свидетельств выходят за пределы предмета правового регулирования рассматриваемого проекта приказа Минтранса России.

Кроме того, указанные вопросы не урегулированы и Соглашением ЕСТР, во исполнение которого утвержден проект приказа Минтранса России.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 4 Методики наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям, а также злоупотребление правом заявителя органами государственной власти (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций, являются коррупциогенными факторами.

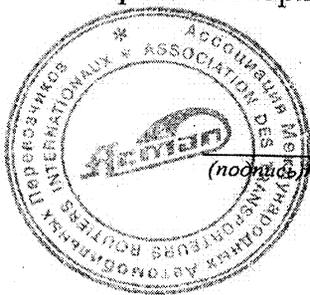
В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1. Предусмотреть в проекте Порядка сроки регистрации, рассмотрения заявления о допуске к деятельности, сроки принятия решения о выдаче или отказе в выдаче и сроки оформления свидетельства.

2. Полагаем необходимым определить в проекте Порядка, предполагается ли осуществлять процедуры допуска мастерских (сервисных центров) к работе по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств бесплатно или за плату. При этом если в данном случае

предусматривается платная услуга также необходимо установить в проекте Порядка, кто является плательщиком и каким образом будет определяться размер соответствующей платы.

3. Пункт 14 проекта Порядка полагаем необходимым исключить.



(подпись) М. П. (для юридических лиц)

А.Н. Курушин
(инициалы, фамилия)