

Исх. № 9 от 23.01.2014 г.

Президенту Российской Федерации
В.В. Путину

Комитету по транспорту Государственной Думы РФ
Е.С. Москвичеву, А.С. Старовойтову

Правительству РФ

Общественной палате РФ

Национальному Антикоррупционному Совету Российской Федерации

Общественному Антикоррупционному комитету РФ

Федеральной антимонопольной службе

Министерству внутренних дел РФ

Федеральной службе безопасности РФ

Генеральной прокуратуре РФ

Счетной палате РФ

Уполномоченному по правам человека в РФ

Аппаратам полпредов по округам

Общественности, в прессу, всем заинтересованным лицам

ОТКРЫТОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Реализовывая свои уставные цели и задачи, информируем Вас о беспрецедентном случае со стороны государства в лице отдельных ведомств по отношению к гражданам РФ, субъектам предпринимательского права, налогоплательщикам.

Сегодня достоверно стало известно, что в отношении наших коллег из Магадана: сервисного центра (мастерской) по тахографам ООО «Торгмонтаж-Плюс», с 15.01.2014 г. на основании Постановления Начальника областного Управления ФСБ А.А. Рябчикова проводятся мероприятия, направленные на привлечение работников сервиса к уголовной ответственности по ч.2 ст. 171 УК РФ («незаконное предпринимательство, совершенное группой лиц...») за активацию тахографов с блоками СКЗИ.

Указанным сервисным центром (нашими коллегами) своевременно был получен «допуск» к работе с тахографами российского производства, оснащенными СКЗИ, за порядковым номером РФ 0146 (см. перечень сервисных центров на сайте ФБУ «Росавтотранс»). И как сейчас оказалось, что Минтранс РФ и незаконно созданная его структура ФБУ «Росавтотранс», не вправе раздавать такие «допуски» (Минтранс РФ на это никто не уполномочивал, Положение «О Минтрансе»

подобных норм не содержит).

Ребята из Магадана сделали все, что от них требовало ФБУ «Росавтотранс» по поручению Минтранса РФ, чтобы получить этот «допуск», а именно: собрали весь необходимый для ФБУ «Росавтотранс» пакет документов, содержащий персональные данные своих сотрудников; раскрывая данные, которые относятся к коммерческой тайне предприятия; прошли обучение в коммерческих структурах, приближенных к ФБУ «Росавтотранс» (и Минтрансу соответственно, а точнее отдельным его должностным лицам), потратили на эти цели, а также на рекомендованное оборудование и программное обеспечение, немалые деньги; и предоставили все, что от них в своих разъяснениях требовал отдельный субъект гражданско-правового права (не имеющий отношения к гос. службе и в силу этого не имеющий прав совершать подобные действия, и в силу того же не имеющий возможности сохранить переданные им персональные данные и раскрытую коммерческую тайну) – ФБУ «Росавтотранс». И что сейчас: на тридцать суток остановлен бизнес и статья за тяжкое преступление, а как же созданные рабочие места, уплаченные налоги, деньги, вложенные в этот «допуск»? За что? За то, что так разрешил делать Минтранс?

Для получения права работать с тахографами представители ООО «Торгмонтаж-Плюс» четко следовали разъяснениям Минтранса РФ от Минтранса РФ Исх. от 18 июня 2013 г. № 03-01/10-2656-ис (автор: А.С.Бакирей – Директор Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России), в котором четко было сказано, что если не лезть в сам блок СКЗИ, то лицензия ФСБ не нужна.

В свою очередь, имеются разъяснения самого лицензирующего органа - ФСБ России: исх. от 09.10.2013 г. № 8/ЛЗ/2/2/-2908 (автор: В.Н. Мартынов – Начальник Центра по лицензированию, сертификации и защите гос.тайны) подтвердил также, что если не лезть в сам блок СКЗИ, то лицензия ФСБ тоже не нужна. Также своим письмом от 29.04.2013 г. «Компания «Штрих-М» навязала своим контрагентам агентское соглашение с лицензиатом ФСБ России: ООО «НТЦ Измеритель», указав, что им покровительствует ФБУ «Росавтотранс», и что это единственная возможность остаться в бизнесе.

И что должны были делать наши коллеги из ООО «Торгмонтаж-Плюс», для того, чтобы остаться в бизнесе и работать как того велит Приказ Минтранса России №36 от 13.02.2013 г., подписанный Министром транспорта М. Соколовым и зарегистрированный Минюстом России? Или может кто-то предоставил мастерской другую возможность?

Ничего бы страшного не было, если бы магаданцы - наши коллеги были одни такими, но это имеет место быть на всей территории Нашей страны! И эту схему через обыски ФСБ и ч.2. ст. 171 УК РФ можно применить к сотням субъектам предпринимательской деятельности – тахографическим мастерским, занесенным в реестр ФБУ «Росавтотранса» с порядковым номером, начинающимся с РФ.

Учитывая изложенное, от лица членов нашего Партнерства (мастерских), тахосервисов – не членов, и сотрудничающих с нами Общественных и профессиональных объединений, прошу адресатов разобраться в сложившейся ситуации и разъяснить следующее, а лучше развеять сомнения:

- что причина всего бардака в части «правильного» внедрения тахографов, исходящего от Минтранса РФ, это не колоссальные денежные средства по Федеральным целевым программам «Повышения безопасности дорожного движения...», одним из распределителей которых является Минтранс РФ, и что Минтранс распределяет их справедливо, а не по своим карманам (например, ФБУ «Росавтотранс», НИИАТ, другим зависимым структурам);

- что все действия должностных лиц логичны и обоснованы, безусловно являющихся профессионалами, т.к. они пришли на гос. службу из президентского кадрового резерва, являющиеся к тому же носителями ученых званий (ничего страшного что они строители по своей

прошлой работе и автомобили знают только те, что стоят у них в гараже);

- что ФАС в своем Решении и Предписании Минтрансу РФ от 16.01.2014 г. и «Известия» в своей публикации от 30.12.2013 г. не раскрывают коррупционную схему, а просто борются с недостатками в нормотворчестве; что они не состоят в сговоре с производителями блоков СКЗИ, которые пишут проекты ведомственных приказов;

- что заключение на законопроект по тахографам Правительства РФ от декабря 2013 г. – это действительно желание технического прогресса, а не заблуждение кабинета министров, обоснованное технической безграмотностью производителей этих устройств, которые делают все что могут, лишь бы их продать: о том что блок СКЗИ (по сути чип из кассового аппарата, доработанный до того, что он может работать не от комнатной розетки напряжением 220 В, а от бортовой сети автомобиля); что «бесплатный» ГЛОНАСС реально работает и ничего страшного в том нет, что его пытаются заставить работать уже 6-8 лет и пока не все получается, а перевозчикам все время надо его менять, платить абонентскую плату и видеть свои машины в Тихом океане, хотя в остальном мире так непринято; и что Наша Держава не отстает в технологиях на 20-30 лет от Европы, а наоборот является двигателем технологического прогресса, просто пока не успели все реализовать, и скоро у нас появятся российские калькуляторы, сотовые телефоны, бытовая электроника, а может даже и свой хороший автомобиль; что мы умеем делать не только детей и оружие, но и все остальное и в передовых европейских технологиях просто не нуждаемся;

- что Приказ Минтранса РФ от 13.02.2013 г. № 36 «О тахографах...» - это последовательная реализация того, что происходило в 2009 и последующие годы, а именно: 20 ноября 2009 г. Россия, выступив инициатором, провела в Москве Первую всемирную министерскую конференцию по безопасности дорожного движения. По результатам этого мероприятия Россией было провозглашено на весь мир о том, что Мы (Россия) берем курс на положительный мировой опыт (которым на этом же мероприятии был, кстати, признан европейский) в борьбе с аварийностью на дороге. В том числе, и путем технического совершенствования транспортных средств и в вопросах социальных гарантий и соблюдения режимов труда и отдыха водителей (на этой же конференции всеми мировыми специалистами было признано, что 90% аварий происходят из-за социальной неудовлетворенности водителей автомобилей: несправедливая оплата их труда, переработка, незащищенность при исполнении своих обязанностей и т.д.), было выражено намерение, наконец-то, реализовывать WP29 – решение Европейской комиссии министров транспорта (ЕКМТ), которое касается технических требований к автомобильному транспорту. В этом решении уже определены требования к тахографам и порядку оснащения ими ТС (это должен делать завод-изготовитель, оснащению подлежат все автомобили категории «С», «D» и «В», оснащенные фаркопами, независимо от характера перевозок; тахограф должен отвечать требованиям ЕСТР!); и что письмом от 02.12.2009 г. наш постоянный представитель при ООН В.Чуркин передал решение Московской декларации по итогам Первой всемирной конференции ООН по безопасности дорожного движения Генеральному секретарю ООН; не просто передал, а вынес проблемы (в том числе и тахографические) на мировой уровень, поставил их в повестку на рассмотрение шестьдесят четвертой сессии Генеральной ассамблеи ООН. 02.03.2010 г. на основании Резолюции Генеральной ассамблеи ООН был принят «Глобальный план осуществления действий по обеспечению безопасности дорожного движения в 2011-2020 гг.», в котором также четко просматривается, что тахограф должен устанавливать завод-изготовитель, оснащению подлежат все автомобили категории «С», «D» и «В», оснащенные фаркопами, независимо от характера перевозок; тахограф должен отвечать требованиям ЕСТР! Этот План лег в основу национального «Технического регламента «О безопасности транспортных средств» и Федеральной целевой программы «Повышения безопасности дорожного движения до 2020 г.».

Что все описанное не просто популизм, а реальная работа по снижению смертности на дорогах;

- что Минтранс РФ реально может допускать субъекты предпринимательской деятельности к работе с тахографами за рамками ЕСТР (а в Положении о Минтрансе просто забыли об этом написать);

- что ФБУ «Росавтотранс» функционирует вполне законно, наделено контрольно-надзорными функциями в отношении юр. лиц и предпринимателей (даже может их проверять) и ничего в том страшного нет, что Устав этого агентства не одобрен Правительством РФ, как того требует Положение о Минтрансе РФ, Устав ведь поправят скоро и покажут кабмину;

- что ФБУ «Росавтотранс» - это действительно общая польза за бюджетные деньги, а не та структура, которая дублирует функции Ростехрегулирования в части ведения реестра средств измерений (в том числе и тахографов) и в части допуска юрлиц и ИП к работе в рамках реализации положений Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» (в том числе и тахографов), а также функции ФСБ России по ведению реестра криптомодулей (в том числе блоков СКЗИ); функции Роспотребнадзора в части допуска мастерских, являющихся по сути станциями техобслуживания; а также функции других надзорных органов;

- что приказ Минтранса России № 36 – это действительно экономически и технически обоснованный документ, целью которого является внедрение приборов по контролю за режимами труда и отдыха водителей, а не писулька, созданная в угоду производителей блоков СКЗИ; что он реально согласован с МВД и ФСБ, как того требует вышестоящее Постановление РФ, а ответы ФСБ того плана, что мы его не успели согласовать, но раз Минюст РФ его зарегистрировал (каким образом, ведь там множественное несоответствие законам России?), то он действующий; и ничего страшного ведь в том нет, что этот приказ зарегистрировали, а уже потом Минэкономразвития РФ сделало свою отрицательную оценку регулирующего воздействия; а в антикоррупционной экспертизе он вообще не нуждается; что термины в этом документе (например, калибровка) – это несколько другие термины, чем прописанные в Федеральном законе «Об обеспечении единства измерений» и потому ст. 14 «об обязательном проведении метрологической экспертизы проекта правового акта» его не касается; что технические, конструктивные требования в рамках Приказа никак не противоречат ФЗ «О техническом регулировании»;

- что через приказ Минтранса № 36 питерские ребята не обобрали мастерские, путем лоббирования этого приказа и навязывания услуг и оборудования; и уже не начали потихоньку обирать перевозчика, захватывая рынок, оцененный Минэкономразвития в заоблачные суммы;

- что все у ребят из Магадана будет хорошо и другие сервисные центры не попадут в аналогичную ситуацию!

Правда ведь?

РЕАЛИЗОВЫВАЯ ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ, ПРОСИМ:

1. **Комитет Государственной Думы по транспорту** не остаться безучастным, по возможности обозначить проблему, с которой уже начали сталкиваться сервисные (центры) мастерские по тахографам по причине самодурства Минтранса РФ, перед всем депутатским сообществом, подготовить и направить по поводам, указанным в настоящем обращении запросы (в том числе в ФСБ России, Минтранс РФ, Правительство РФ), при необходимости принять участие в экстренном совещании представителей сервисных центров (мастерских) по тахографам.

2. **Президента РФ В.В.Путина** вспомнить о том, что мы – его избиратели – доверили ему лично страну на 6 лет! Что мы это сделали для того, чтобы он гарантировал нам соблюдение Конституции, и вытекающих из неё законных и подзаконных актов. Понятно, что вопросов,

которые ему приходится разбирать очень много, и что режимы труда и отдыха водителей не самый важный из них (хотя Минэкономразвития констатировало в свое время, что грамотное внедрение тахографов в состоянии снизить аварийность и тяжесть их последствий на 30%, что значительно выше, чем предусматривает вся Федеральная целевая программа «Повышения безопасности дорожного движения до 2020 г.», что 30% - это не просто цифры, а в пересчете на человеческие жизни – это порядка 7000 людей каждый год, которые могли бы жить, а не остаться на дороге лежать).

Разберитесь наконец со своим кабином, чтоб они сели и начали работать а не тягать одеяло.

И рассмотрите вопрос о том, чтобы на ключевые должности вставляли все-таки профессионалы, уважаемые у «подопечных» люди, готовые вести конструктивный диалог, и принимать взвешенные решения, а не первый кто по очереди из фантомного кадрового резерва. Чтоб не получалось так, что сапоги точит пирожник, а пироги печет сапожник?

3. **Председателя Правительства РФ** – рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц Министерства транспорта РФ к дисциплинарной ответственности по фактам, отраженным в Решении ФАС в отношении Минтранса РФ от 16.01.2014 г.;

4. **Генеральную прокуратуру РФ:**

- взять на контроль факт преследования со стороны ФСБ России сервисного центра, допущенного к работе с тахографами ФБУ «Росавтотранс» в порядке, заведенном Минтрансом РФ;

- Принять меры прокурорского реагирования к сложившейся ситуации.

- Провести проверку деятельности Минтранса РФ, и дать правовую оценку тому, что может ли это ведомство допускать субъекты предпринимательского права к работе с тахографами, вне рамок ЕСТР, в том виде, в котором это имеет место быть. В случае превышения отдельными чиновниками своих полномочий и/или допустившим халатность, рассмотреть вопрос о возбуждении уголовного дела.

- Возбудить производство об административном правонарушении по ст.19.6.1 КоАП РФ («Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора) требований законодательства о государственном контроле (надзоре)») в отношении должностных лиц Минтранса РФ по фактам сотен документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных и оформленных как процедура допуска сервисных центров к работе с тахографами в рамках реализации ЕСТР и вне его рамок (тахографы с СКЗИ), без каких-либо на то оснований, распоряжений и норм права; дать оценку действиям ФБУ «Росавтотранс» при этих мероприятиях, которое фактически и проводило эти проверки, не имея на то каких-либо прав и полномочий, т.к. не является государственным контрольно-надзорным органом, но которому Минтранс РФ фактически делегировал эти полномочия. При наличии оснований возбудить уголовное производство по фактам превышения полномочий (ущерб от этих действий можно исчислять сотнями миллионов рублей);

- в порядке действия Главы 24 «производство по делам о признании недействующими нормативных правовых актов полностью и частично» и ст. 251 ГПК РФ выступить в интересах определенного круга лиц, круг которых «очерчен» реестрами допущенных сервисных центров ФБУ «Росавтотранс», и неопределённого круга лиц, потребителей услуг сервисных центров и производителей тахографов, и отменить Приказ Минтранса РФ от 13.02.2013 г. № 36, как противоречащего Международным договорам РФ, п.4 ст. 15 Конституции РФ «о преваляции норм международного права над национальным законодательством», как

противоречащий ФЗ «О техническом регулировании»; как не прошедшего обязательную метрологическую экспертизу в соответствии со ст. 14 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений», зарегистрированного без обязательной процедуры «оценки регулирующего воздействия» (была дана отрицательная оценка, но уже после его гос.регистрации в Минюсте РФ) и без антикоррупционной экспертизы, и не прошедшего должных согласований с МВД России и ФСБ России, как того требует Постановление Правительства РФ от 23.11.2012 № 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы». Учесть, что требования этого документа ни научно, ни технически, ни экономически необоснованные и не поддаются здравому смыслу и логике.

- разобратся с фактом регистрации ФБУ «Росавтотранс», как юридического лица, в случае выявления противоречий Положению «О Министерстве транспорта РФ» (и Постановлению Правительства РФ соответственно) принять соответствующие меры прокурорского реагирования и при необходимости исключить ФБУ из Единого гос.реестра юридических лиц;

5. **ФСБ России:** разобратся с противоречиями в мнениях ваших должностных лиц, и ответить кто прав: Начальник Центра по лицензированию, сертификации и защите гос.тайны, который в своих разъяснения фактически дал добро сервисным центрам работать с тахографами, оснащенными СКЗИ при условии, что они не будут лезть внутрь самого СКЗИ. Или Начальник Управления ФСБ по Магаданской области, жестко подошедший к сервисному центру? А может Минтранс РФ и ФБУ «Росавтотранс» причина случившегося? В случае выявления факта того, что Минтранс РФ залез не в свою иерархию – примите должные меры.

- Просим провести также проверки Ваших лицензиатов, напрямую причастных к произошедшему, и в случае выявления серьезных нарушений, рассмотреть вопрос о приостановлении действия лицензий;

- **Не делать из мастеров «стрелочников»** - они всегда крайние, а лучше посмотреть в «корень» проблемы, и там навести порядок: бегать за сотнями мастеров по всей России – не решит системную проблему!

- Ответьте также (вроде бы Вы согласовывали Приказ Минтранса РФ № 36, по крайней мере, должны были): зачем вообще нужен СКЗИ? Защитить персональные данные? От кого? Милиционера и транспортного инспектора (человека в погонах), который и так защищает эти данные и может собирать их (в силу действия законодательства)? От должностных лиц работодателя, которые обязаны сами контролировать работу своего водителя (законодательство о труде тут тоже обеспечивает достаточную сохранность персональных данных)? Или от самого водителя – собственника этих данных? Так для чего вообще нужно СКЗИ или это может быть слишком избыточная мера, папахивающая коррупционными взаимоотношениями производителей НКМ-1 и должностных лиц Минтранса РФ? В любом случае все будут крайними, а страдать будет кошелек водителя, перевозчика и мастера сервисного центра.

6. **Счетную палату РФ** прошу обратить внимание на расходования бюджетных средств по Федеральной целевой программе «По повышению безопасности дорожного движения» и не допустить того, чтобы эти деньги впустую не разошлись по карманам структур, зависимых от распределителей этих средств.

А также дать оценку целесообразности бюджетного финансирования ФБУ «Росавтотранспорт» за счет налогоплательщиков в части того, что они самоуправно взяли на себя полномочия Росаккредитации, ФСБ России в части ведения реестров приборов и субъектов

предпринимательского права – однозначно происходит дублирование функций, и ряд других функций, который и сам Минтранс делать не имеет права. Сегодня – это непозволительная роскошь для страны, дважды расходовать деньги на одни и те же функции.

7. Национальный Антикоррупционный Совет Российской Федерации, Общественный Антикоррупционный комитет РФ, Общественную палату, Уполномоченного по правам человека, общественность и прессу - просьба не оставлять нас и нашу проблему без внимания и по возможности подключится к ее решению.

8. Сервисным центрам Хабаровска, Омска, Москвы и Краснодара подготовится к аналогичным мероприятиям – вы в «разработке».

9. **Всем сервисным центрам приостановить работы с СКЗИ до выяснения всех обстоятельств** т.к. Минтранс РФ гарантий Вашей безопасности дать не может; и выступить с обращениями в компетентные органы, как было в апреле 2013 г., когда проводилось совещание в МАДИ.

Тахографы с СКЗИ – опасны для репутации, кошелька... и будущего семей работников. Уголовный кодекс имеет свойство привязываться ко всем родственникам в анкетных данных! Настоящее обращение будет размещено в соц.сетях – ставьте «лайки» – тогда мы можем вступить в диалог с властью. Соц. сети объединят.

10. **Министра транспорта Российской Федерации** – доцента, кандидата наук, просто хорошего человека и семьянина, **М. Соколова**, его друга – подчиненного зам. **Министра транспорта Н. Асаула**, профессора, доктора наук, земляков из города на Неве, вблизи которого А. Невский многого достиг и восславил Русь, а сегодня этот город славен совсем не тем, **ТРЕБУЕМ ПРОВЕСТИ ПРЯМОЙ ДИАЛОГ С МАСТЕРСКИМИ В РАМКАХ ЭКСТРЕННОГО СОВЕЩАНИЯ**, на котором будет присутствовать сотни тахографических мастеров, и выразить свою готовность объясниться мужикам – тем, кто, платит налоги и содержит Вас, уважаемые **государственные чиновники**: как так получилось:

- что начато преследование наших законопослушных коллег, получивших допуск от Вас, якобы согласованный с ФСБ России;

- что по Вашей прихоти мастерскими были выкинуты миллионы рублей: на обучение, оборудование, компьютерные программы от всех от нас по тем стандартам, что Вы сами себе придумали... а в итоге ч.2 ст.171 УК РФ от ФСБ?

- что Вы заставляете людей менять по три раза тахогаофы, лучше бы нуждающимся детям яблоки и продукты на эти деньги купили. В принципе объяснить нам всем суть вашего 36 приказа.

Если Вы считаете себя государственными деятелями, отвечающими за свои поступки перед гражданами России, к которым относимся и мы и наши коллеги из Магадана, ждем от Вас незамедлительно: в течение одной недели, проведения открытого совещания с участием всех мастерских, и других имеющих к этому отношения лиц на котором Вы обязаны дать прямые ответы на поставленные вопросы. Президент России проводит открытый диалог с гражданами. Последуйте его примеру.

Приложения:

1. Постановление Управления ФСБ по Магаданской области от 15.01.2014 г.;
2. Разъяснение Минтранса РФ Исх. от 18.06.13 г. № 03-01/10-2656-ис;
3. Разъяснения Начальник Центра по лицензированию, сертификации и защите гос. Тайны ФСБ Исх.от 09.10.2013 г. № 8/ЛЗ/2/2/-2908;
4. Письмо от 29.04.2013 г. «Компании «Штрих-М».

Президент НП



Мордавченков