



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА  
ВОСТОЧНОГО ВОЕННОГО ОКРУГА  
ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА  
ХАБАРОВСКОГО ГАРНИЗОНА**  
ул. Ленина, д. 36, г. Хабаровск, 680030

№ \_\_\_\_\_

На исх. № \_\_\_\_\_

Президенту некоммерческого  
партнерства «Содействие развитию  
тахмографических систем»  
Мордавченкову Е.

620016, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, ул. Вильгельма де  
Геннина, д. 31, оф. 369

Ваше обращение от 23.01.2014 о неправомерных действиях должностных лиц Управления ФСБ России по Магаданской области (Далее – Управление) поступило в военную прокуратуру Хабаровского гарнизона и разрешено в части касающейся.

Установлено, что 15 января 2014 г. на основании постановления о проведении оперативно-розыскных мероприятий начальника Управления полковника Рябчикова А.А., сотрудниками Управления в ходе проведения проведено оперативно-розыскных мероприятий установлен факт осуществления деятельности ООО «Торгмонтаж-Плюс», связанной с распространением, установкой технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахмографов).

Проведенной прокуратурой Магаданской области проверкой законности осуществления оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками Управления, нарушений не выявлено, в связи, чем меры прокурорского реагирования не осуществлялись.

С 1 апреля 2013 г. приказом Минтранса РФ № 36 от 13.02.2013, предусмотрены требования к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства категории М2, М3 и N2, N3, осуществляющие междугородные, коммерческие перевозки и допускающие их эксплуатацию только в составе с программно-аппаратным шифровальным (криптографическим) средством. Таким средством в составе тахографа является навигационно-криптографический модуль «НКМ-1» (сертификат соответствия требованиям безопасности информации ФСБ России № СФ/124-2135 от 25.10.2013).

Для приведения тахографа в состояние, предназначенное к последующей штатной эксплуатации в составе транспортного средства, требуется активизация его компонентов блока «НКМ-1».

Активизация указанного блока осуществляется в соответствии с порядком, установленным п. 89 приказа Минтранса РФ № 36 от 13.02.2013 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» (Далее - приказ Минтранса РФ № 36 от 13.02.2013).

Согласно п. 89 приказа Минтранса РФ № 36 от 13.02.2013, при активации блока СКЗИ тахографа должно обеспечиваться выполнение следующих требований к тахографу:

- 1) блоки СКЗИ тахографа в организации-изготовители тахографов и в мастерские поступают с загруженной ключевой информацией;
- 2) ключевая информация, загруженная в блок СКЗИ тахографа в процессе производства, до загрузки в квалифицированного сертификата блока СКЗИ тахографа и завершения активизации СКЗИ тахографа не принадлежит владельцу транспортного средства;
- 3) активизация блока СКЗИ тахографа осуществляется после аутентификации им карты мастерской;
- 4) тахограф с неактивизированным блоком СКЗИ тахографа записывает на карту мастерской данные, необходимые для создания квалифицированного сертификата ключа блока СКЗИ тахографа (Далее – данные для создания сертификата ключа);
- 5) мастерская направляет данные для создания сертификата ключа в аккредитованный удостоверяющий центр;
- 6) мастерская, получив квалифицированный сертификат ключа блока СКЗИ тахографа, записывает его на карту мастерской;
- 7) ввод квалифицированного сертификата ключа блока СКЗИ тахографа с карты мастерской в блок СКЗИ тахографа осуществляется путем ввода карты мастерской в тахограф, ввода PIN-кода и аутентификации карты мастерской блоком СКЗИ тахографа;
- 8) проверка завершения загрузки квалифицированного сертификата ключа блока СКЗИ тахографа с карты мастерской в блок СКЗИ тахографа проводится путем взаимной аутентификации карты мастерской и блока СКЗИ тахографа;
- 9) после загрузки в блок СКЗИ тахографа квалифицированного сертификата ключа блока СКЗИ тахографа осуществляется загрузка в блок СКЗИ тахографа идентификационных данных транспортного средства, а также установочных параметров, требующих сохранения в защищенном архиве блока СКЗИ тахографа;
- 10) после загрузки в блок СКЗИ тахографа идентификационных данных транспортного средства и установочных параметров, требующих сохранения в защищенном архиве блока СКЗИ тахографа, активизация блока СКЗИ тахографа завершается, ключевая информация, загруженная в блок

СКЗИ тахографа, с этого момента принадлежит владельцу транспортного средства;

11) мастерская направляет сведения об активизированных тахографах и блоке СКЗИ тахографа для их внесения в соответствующие перечни.

Процедура активизации осуществляется работником специализированной мастерской в ручную, в данном случае активация осуществлялась работником специализированной мастерской ООО «Торгмонтаж-Плюс», регистрационный номер РФ 0146, свидетельство ФБУ «Росавтотранс» от 04.04.2012.

Специализированная мастерская может самостоятельно проводить указанные работы только при наличии ряда условий. Одним из условий является наличие лицензии ФСБ России, предусмотренной ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В рамках аутсорсинга участие в указанной процедуре могут принимать организации, являющиеся удостоверяющими центрами и имеющие соответствующую лицензию ФСБ России. В данном случае ООО Центр защиты информации (Далее – ЦЗИ) «Флагман» (лицензия ФСБ России ЛСЗ № 0000539 от 25.03.2013), которое входит в Группу компаний ООО «СпецПроект».

Участие ООО ЦЗИ «Флагман» в процедуре активации происходит посредством передачи информации о конкретном транспортном средстве и его владельце через технические средства (автоматизированное рабочее место) сервисной мастерской на сервере ООО ЦЗИ «Флагман», которое через определенный алгоритм действий направляет информацию о регистрации (сертификат закрытого ключа шифрования) обратно на технические средства сервисной мастерской, тем самым делегируя ей оформление права владельцу транспортного средства на осуществление конкретного вида деятельности.

Процесс активизации завершается записью сертификата закрытого ключа шифрования работником сервисной мастерской посредством карты мастерской, которая оформлена персонально на работника данной мастерской в навигационно-криптографический модуль тахографа.

То есть, работник с помощью технических средств сервисной мастерской переносит данные полученные от ООО ЦЗИ «Флагман» в считывающее устройство навигационно-криптографического модуля тахографа, следствием чего является состояние тахографа: «Активация тахографа произведена», при этом, до переноса данных обязательства сервисной мастерской по процедуре активации тахографа считаются не исполненными.

Таким образом, описанная выше процедура является техническим обслуживанием шифрсредств, под которыми понимается активизация блока СКЗИ тахографа и иные работы с блоком в соответствии с его эксплуатационно-технической документацией.

С учетом изложенного, работы, проводимые специализированной мастерской ООО «Торгмонтаж-Плюс» аналогичны действиям, указанным в п.

20 Приложения, утвержденного постановлением Правительства РФ № 313 от 16.04.2012, как работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, когда указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

ООО «Торгмонтаж-Плюс» с ООО ЦЗИ «Флагман» заключен договор на выполнение работ по активизации тахографа с блоком СКЗИ № АТ-12/13 от 26.04.2013.

В ходе проверки проведенной сотрудниками Управления установлено, что в нарушение ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в специализированной мастерской ООО «Торгмонтаж-Плюс» отсутствовала лицензия ФСБ России, в связи, с чем осуществлять вышеуказанную деятельность общество не имело права.

24 января 2014 г. должностными лицами Управления составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица - ООО «Торгмонтаж-Плюс» по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Далее – КоАП РФ).

27 января 2014 г. вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении на 7 февраля 2014 г.

7 февраля 2014 г. юридическое лицо - ООО «Торгмонтаж-Плюс» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.13 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

Решение о привлечении к административной ответственности юридического лица - ООО «Торгмонтаж-Плюс» вступило в законную силу 17 февраля 2014 г., административный штраф уплачен в полном объеме.

Принятые процессуальные решения проверены в военной прокуратуре Хабаровского гарнизона, признаны законными и обоснованными.

Ваши доводы об отсутствии требований о наличии лицензии ФСБ России для осуществления вышеуказанной деятельности, в соответствии с разъяснениями Минтранса РФ № 03-01/10-2656-ис от 18.06.2013 и Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России № 8/лз/2/2-2908 от 09.10.2013 не состоятельны по следующим основаниям.

Минтранс РФ не правомочен осуществлять комментарии нормативно правовых актов, регулирующих осуществление лицензирования, сертификации и защите государственной тайны, поскольку эти функции реализуются Центром по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России.

В соответствии с абзацем 3 разъяснений Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России № 8 /лз/2/2-2908 от 09.10.2013 направленных в адрес Генерального директора ФБУ

«Росавтотранс» Сухарева С.А., мастерские осуществляющие установку тахографов в транспортное средство, активацию блока НКМ-1 тахографа, калибровку, ремонт тахографа, если эти работы затрагивают модуль НКМ-1, должны иметь лицензию ФСБ России.

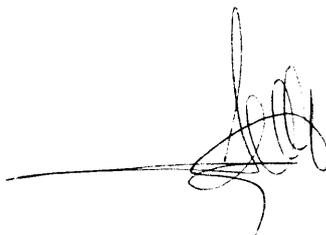
Согласно разъяснениям Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России № 8/лз/2/2-3089 от 25.10.2013 направленных в адрес Управления, под техническим обслуживанием самого тахографа понимается монтаж, закладка и установка тахографа (данная деятельность лицензированию со стороны ФСБ России не подлежит). В тоже время под техническим обслуживанием шифровальных средств в составе тахографа понимается активация СКЗИ тахографа и иные работы с этим блоком в соответствии с эксплуатационно-технической документацией. Данные работы должны осуществляться организацией, имеющей соответствующую лицензию ФСБ России.

Ваши доводы о необходимости возбуждении уголовного дела должностными лицами Управления в отношении работников ООО «Торгмонтаж-Плюс» по ч. 2 ст. 171 УК РФ не состоятельны, поскольку в их действиях отсутствует квалифицирующий признак, как причинение крупного ущерба государству либо извлечение дохода в крупном размере.

Проведенной в военной прокуратуре Хабаровского гарнизона проверкой нарушений закона в действиях должностных лиц Управления не выявлено. По результатам проверки прокурорское реагирование не осуществлялось.

Заместитель военного прокурора  
Хабаровского гарнизона

подполковник юстиции



С.А. Дворецкий